

# PPP tại Việt Nam-

## *Hiện trạng & Triển vọng*



THXDVN



*GS.TSKH. PHẠM HỒNG GIANG*

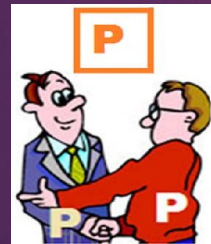
TỔNG HỘI XÂY DỰNG VIỆT NAM

## **PPP - Quan hệ đối tác công-tư là gì vậy?**

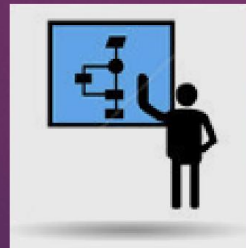
*Là hình thức hợp tác giữa Nhà nước và đối tác tư nhân nhằm tích hợp những lợi thế của hai phía để thực hiện dự án phát triển kết cấu hạ tầng, cung ứng dịch vụ công cộng*



Kêu gọi



Tiếp xúc



Nghiên cứu dự án



Hợp đồng



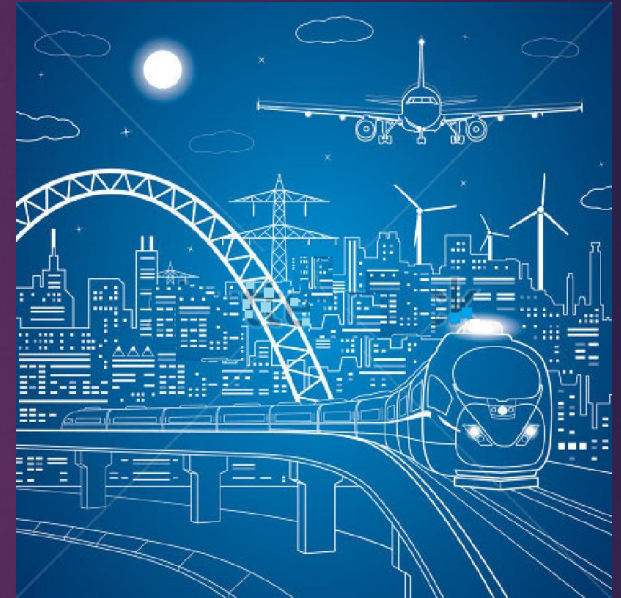
Xây dựng



Khai thác dịch vụ

## Vì sao cần PPP?

- Phát triển nhanh kết cấu hạ tầng có yêu cầu đầu tư lớn mà **ngân sách nhà nước không thể đáp ứng**, rất cần phải huy động sự tham gia của khu vực tư nhân.
- PPP phát huy **khả năng và lợi thế của hai bên** đối tác mang lại hiệu quả cao cho dự án.



# Hạ tầng + Dịch vụ nào cần PPP?

Hạ  
tầng

Dịch  
vụ

Công chúng

Điện

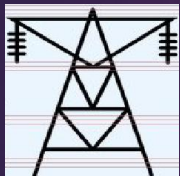
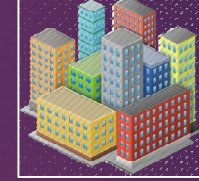
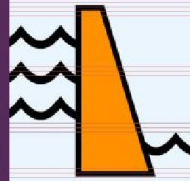
Nước

Giao thông

Viễn thông

Đô thị

Y tế, Du lịch



## PPP có các mô hình nào?

O&M	OM&M	BTO	BOT	BLT	BLTM
BOOT	BOOR	LROT	DBFO	DBFOM	
DCMF	BOO	C	JV	TOT	BT

**B** (build): *xây dựng (thiết kế, thi công)*;

**O** (operate): *vận hành (hoạt động cung ứng dịch vụ)*;

**M** (maintain): *bảo trì (duy tu bảo dưỡng)* ;

**M** (manage): *quản lý (tổ chức điều hành bộ máy và thu phí)*;

**T** (transfer): *chuyển giao (cho đối tác kia)*;

**JV** (joint venture): *liên doanh*;

**R** (remove): *di rời*;

**O** (own): *sở hữu*;

**L** (lease): *cho thuê* ;

**D** (design): *thiết kế*;

**F** (finance): *tài chính*;

**C** (concession) *nhượng bán* ;

# *PPP được thực hiện tại Việt Nam?*

PPP không còn quá mới mẻ ở Việt Nam với một số mô hình JV, BTO, BOT, BT.



Nghị định 77/CP - 18/6/1997 về BOT

Nghị định 62/1998/NĐ-CP - 15/8/1998 về BOT, BTO, BT, BT

Nghị định 02/1999/NĐ-CP - 27/1/1999 về  
sửa đổi, bổ sung Nghị định 62/1998/NĐ-CP

Nghị định 78/2007/NĐ-CP - 11/5/2007 về BOT, BT

Nghị định 108/2009/NĐ-CP - 27/11/2009 về BOT, BTO, BT

# Dự án PPP nào đã & đang thực hiện?



## Một số dự án BOT đang khai thác





Đường cao tốc  
Hà Nội – Lào Cai

## Dự kiến chuyển nhượng 5 tuyến cao tốc

Tổng mức đầu tư gần 6 tỷ USD (trong đó từ ngân sách 57%) đang khai thác: Cầu Giẽ - Ninh Bình, Hà Nội – Lào Cai, và đang thi công: TP.HCM – Long Thành – Dầu Giây, Đà Nẵng – Quảng Ngãi, Bến Lức – Long Thành



Đường cao tốc  
Hà Nội – Hải Phòng

Một số  
dự án BOT  
đang thi công



Đường cao tốc  
Trung Lương – Mỹ Thuận  
(Tiền Giang, Vĩnh Long, Cần Thơ)

Ký kết ghi nhớ  
hợp tác BOT



Nhiệt điện Sông Hậu 2 (Hậu Giang)



Đường cao tốc  
Dầu Giây – Phan Thiết



## **Dự án PPP nào gặp đã khó khăn?**



Một số dự án BOT (cầu Đồng Nai 2, cụm cảng Nhơn Trạch (Đồng Nai), cầu Phú Mỹ (TP HCM), đường cao tốc Hà Nội - Hải Phòng,...) gặp vướng mắc về giải phóng mặt bằng, khó khăn tài chính,... nên chậm tiến độ, phải điều chỉnh hợp đồng..

Một số dự án tuy có tính thương mại và hấp dẫn nhà đầu tư nhưng còn những vấn đề phức tạp, vướng mắc khác, khó triển khai:

**Các đường cao tốc Ninh Bình - Thanh Hóa, Nghi Sơn - Bãi Vọt, Biên Hòa - Vũng Tàu, ...**

**Đường trên cao số 1 TP. Hồ Chí Minh;**

**Đoạn đường vành đai 4 Hà Nội ( đoạn từ quốc lộ 2 đến quốc lộ 32 )**



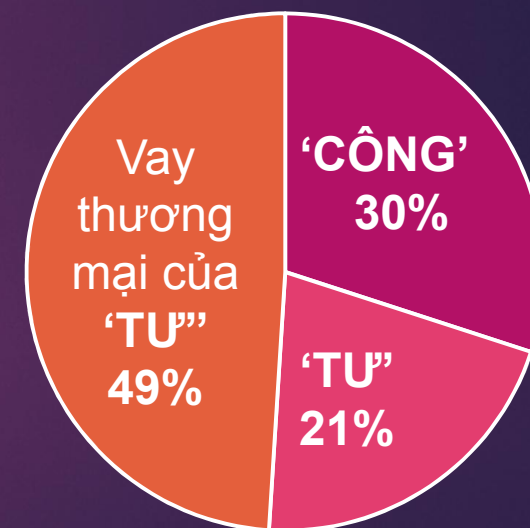
## Quyết định 71/2010/QĐ-TTg về ban hành Quy chế thí điểm đầu tư theo hình thức đối tác công - tư

### ➤ Các lĩnh vực đầu tư được khuyến khích là:

- a) Đường bộ, cầu đường bộ, hầm đường bộ, bến phà đường bộ;
- b) Đường sắt, cầu đường sắt, hầm đường sắt;
- c) Cảng hàng không, cảng biển, cảng sông;
- d) Hệ thống cung cấp nước sạch; hệ thống thoát nước; hệ thống thu gom, xử lý nước thải, rác thải;
- đ) Nhà máy điện, đường dây tải điện;
- e) Các công trình kết cấu hạ tầng y tế, giáo dục, đào tạo, dạy nghề, văn hóa, thể thao và trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước;
- g) Các công trình kết cấu hạ tầng khác theo quyết định của Thủ tướng CP

### ➤ Không khuyến khích bên 'tư' đề xuất dự án

### ➤ Phần đóng góp của mỗi bên 'công' – 'tư':



# Vài ý kiến nhận xét

## ➤ PPP tại Việt Nam:

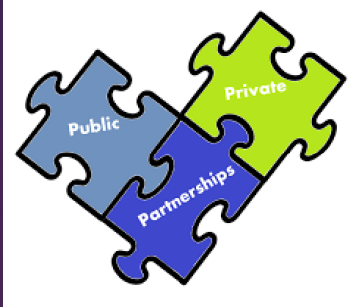
- Cần thiết và tất yếu
- Đã đạt một số kết quả bước đầu tích cực
- Nhà đầu tư nước ngoài quan tâm
- Có cơ sở pháp lý với **Quyết định 71/2010/QĐ-TTg**



## ➤ Khiếm khuyết chính (theo nhiều nghiên cứu) :

- Chưa có nhận thức đầy đủ về PPP là việc chia sẻ rủi ro, lợi ích và quyền quyết định giữa các bên '**công**' & '**tư**'. '**Tư**' Việt Nam quá ít vốn, đi vay vốn ngân hàng thương mại nhà nước, trái phiếu Chính phủ. Khi có lợi thì '**tư**' nhảy vào, khi thua lỗ thì trả Nhà nước. hợp tác '**công – tư**' thực chất là '**công – công**'.
- Hệ thống văn bản pháp lý chưa rõ ràng, chắc chắn & cụ thể nên '**tư**' nước ngoài e ngại. QĐ71 mới cho làm 'thí điểm', chưa hoàn thiện và có Thông tư hướng dẫn.

## Kiến nghị:



### ➤ Sửa Quyết định 71/2010/QĐ-TTg

- Bỏ cụm từ ‘thí điểm’
- Xác định rõ hơn những khái niệm & mô hình PPP
- Các lĩnh vực đầu tư còn bó hẹp
- Không nên hạn chế ‘tư’ đề xuất dự án
- Tỷ lệ vốn ‘công – tư’ nên linh hoạt tùy loại dự án
- Thủ tục đấu thầu nên gọn nhẹ hơn

### ➤ Hoàn thiện môi trường pháp lý: các văn bản về PPP + các Luật liên quan

- ### ➤ Cả hai bên ‘công’ và ‘tư’ đều phải có năng lực
- (kiến thức, kinh nghiệm, trình độ quản lý) **đủ mạnh về PPP**, trong đó bên ‘công’ có trách nhiệm lớn trong các khâu quyết định (xác lập dự án, thẩm định dự án, khởi thảo hợp đồng với việc phân chia hợp lý các thành phần đầu tư, tổ chức đấu thầu đối tác ‘tư’, xử lý các mối quan hệ kinh tế - xã hội, giám sát & nghiệm thu thực hiện hợp đồng,...). Lựa chọn, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ cán bộ quản lý & thực hiện PPP là hết sức quan trọng..

Xin trân trọng cảm ơn!

